

# 关于印发《高新区消防安全治本攻坚三年行动 实施方案（2024—2026年）》的通知

开投集团、新潭镇政府、消安委各成员单位：

根据国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》、国家消防救援局《消防安全治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》和省、市消安委《全省消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》有关要求，经管委会同意决定，现将《高新区消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

高新区消防安全委员会办公室

2024年4月28日

高新区消防安全治本攻坚三年行动实施方案  
（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署及省委、省政府有关要求，进一步夯实消防安全基础，有效防范遏制群死群伤火灾事故，根据国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》、国家消防救援局《消防安全治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》和省、市消安委《全省消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》有关要求，制定本方案。

## 一、工作目标

通过三年治本攻坚，消防安全责任体系进一步健全，重点行业领域“一件事”全链条安全监管机制进一步完善，消防安全基础进一步夯实，社会单位消防安全自主管理能力进一步提升，切实提高火灾风险隐患排查整改的质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，着力化解一批重大安全风险，整改一批重大火灾隐患，培育一批消防安全明白人，实现火灾总量和亡人数量平稳可控，较大火灾事故有效减少，小火亡人和农村火灾事故得到明显遏制。

## 二、主要任务

### （一）健全“齐抓共管”的消防安全责任体系。

1.强化管委会领导责任。深入贯彻落实《安徽省消防条例》《安徽省消防安全责任制规定》，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，统筹抓好本地消防安全工作；充分发

挥消安委议事协调机构作用，定期召开会议、分析形势、通报情况，解决重大问题；完善消防安全约谈程序，出台约谈程序规定，明确启动标准，对发生有重大影响火灾以及火灾多发的地区，开展约谈警示和督办；每年修订完善消防工作考核机制，优化政府消防工作考核巡查要点、细则、程序和方法。

2. 规范部门监管责任。严格落实“三管三必须”要求，发改、社会事务局、公安分局、住建、城管等部门加强宾馆饭店、学校、养老院、医疗机构、民宿、公共娱乐、高层住宅小区的消防安全标准化管理；开投集团加强国有企业消防安全工作监督管理，三年行动期间每年推树一批消防安全管理示范单位。对涉及环节多、范围广、责任模糊的行业领域，属地人民政府要按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，及时明确安全监管、主管部门及管控责任。经信、公安分局、住建、市场监管、消防等部门要按照电动自行车（助力车、摩托车）全链条安全监管任务分工，依法依规做好电动自行车生产、销售、使用、停放充电、拆解回收等环节安全监管，有效遏制电动自行车火灾。安监、住建、市场监管等部门围绕培训、发证、使用、管理等环节，建立健全电气焊作业“一件事”全链条安全监管责任体系。2024年，住建、市场监管、消防等部门围绕生产、销售、施工、使用等环节，建立健全保温材料“一件事”全链条安全监管责任体系。

3. 压实基层管理责任。新潭镇、村（社区）全面落实日常管理、防火检查、隐患督改等工作职责，压实消防安全管理责任。

全面推广亳州“一镇一委一站”消防治理体系建设经验，2024年，新潭镇应完成“一镇一委一站”建设任务；2025年，新潭镇完成建设任务，全面落实乡镇通过委托执法或授权执法方式，承担部分消防行政执法事项；2026年，新潭镇建成“一镇一委一站”，落实人员、经费保障，完善制度建设。公安机关要积极指导派出所履行好消防监督检查和消防宣传教育职责。

4.严格单位主体责任。督促商业综合体、商场市场、博物馆等社会单位对照重点场所火灾风险防范指南和检查指引开展自查自改，健全完善重大火灾隐患排查整改常态化机制。全面推行单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺制度，培养单位消防安全管理明白人，健全消防安全自主管理机制。2024年起社会单位主要负责人每季度带队至少开展1次检查，并向辖区消防部门和主管部门报告情况。持续深化社会单位“五实N岗”消防安全标准化管理，健全消防管理台账，在春节、重大活动安保等重要时期，严格落实消防安全管理“十五条”措施，形成“管理团队优化、岗位责任细化、培训演练实操、风险隐患上账”的单位自主管理机制，打造一批消防安全标准化管理示范单位，积极推广示范单位创建经验。

## （二）完善风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制。

5.落实风险研判机制。新潭镇、各有关部门坚持定期研判与专题研判相结合，健全落实信息共享、风险监测、预警发布、协

调联动等机制，定期分析研判本地区、本行业消防安全风险，找准最不放心区域、最薄弱环节、最突出问题，专题研究部署重大节日、重要活动、旅游旺季和火灾多发季节消防安全工作，做到精准施策、科学防范。每年要开展一次分析研判和调研评估，提出针对性防范对策措施，强化评估结果运用，提示社会单位、告知居民群众采取防范措施。2024年起，消安办每季度至少发布1期火灾预警提示，召开1次联席会议，分析形势、通报问题、研究对策。

6.聚焦重点场所治理。新潭镇、各有关部门要紧盯高层建筑、商场市场、医院、养老院、学校、仓储物流、劳动密集型企业等“大单位”，重点排查违规使用易燃可燃外墙保温、违规使用易燃可燃材料装修装饰、消防安全管理责任不明晰、占堵生命通道、建筑固定消防设施停用、损坏等突出问题；紧盯经营性自建房、沿街商铺、餐馆饭店、家庭作坊等“小场所”，重点排查违章搭建、违规住人、违规用火用电用气等危险行为；紧盯储能电站、剧本娱乐、电竞酒店、旅游民宿等“新业态”，重点排查违规投入使用、监管责任不明确、管理培训不到位等突出问题；紧盯城中村、城乡接合部、老旧居民小区等“旧区域”，重点排查占堵消防车道、消防水源不足、安全意识不强等突出问题；紧盯久拖不改的重大火灾隐患单位，重点排查督改责任不落实、防范措施不到位等突出问题；紧盯“厂中厂”和多业态混合生产经营场所，重点排查消防管理责任不明确、违规用火用电用气、违规住人等突出问题，

督促严格落实管理责任、防火分隔、住人管控、火源管理、电源管理、疏散管理和应急处置。

7.强化分级分类排查。新潭镇、公安派出所、综合执法队、消防站所等基层力量加强家庭作坊、经营性自建房等“小场所”检查巡查，及时纠治动态火灾隐患，问题严重的，抄报移交相关部门，2024年基本摸清家庭作坊、经营性自建房底数，落实闭环管理。各行业主管部门要督促所属行业领域社会单位常态开展火灾风险隐患自查，建立隐患台账，落实闭环管理。消安委将常态化组织相关部门开展联合检查，通报行业系统火灾情况和突出问题，发出风险提示函、工作建议书。消防部门要优化“双随机”监督检查，对属于人员密集场所的消防安全重点单位每年至少组织监督检查一次，对火灾多发的行业领域和隐患严重的单位场所提高抽查比例，积极运用综合执法小分队、交叉互检等方式，提高火灾风险隐患排查质量。充分发挥专家团队技术优势，积极组织专家开展本行业领域消防安全检查。

8.提升监管执法质效。持续推进消防安全重大风险隐患、消防安全集中除患攻坚大整治、燃气安全和打通生命通道专项整治。消防部门对检查发现的各类消防违法行为和火灾隐患，要用足用好查封、罚款、拘留、关停等手段，依法从严、从重、从快处理，杜绝执法“宽松软虚”；对单位未开展自查或查出后拒不整改等导致重大火灾隐患长期存在的，依法严肃追究责任；对涉嫌构成犯罪的，加强行刑衔接，依法追究刑事责任，特别是要加大

事前涉嫌消防安全犯罪案件的查办力度，前移关口、形成震慑。建立完善“消检”协作机制，定期向行业监管部门发出检查建议书，有效推动各部门履行消防安全监管职责。

### （三）用足用好五大综合整治措施。

9.严格源头管控。新潭镇、各有关部门要将消防安全纳入城乡规划、产业发展规划，明确公共消防基础设施建设、消防安全布局等要求，并同步推进实施。发改、住建、自规、市场监管等行政审批部门，建立信息共享、执法衔接、移交查办等制度，加强项目审批环节、工程建设领域和电气、消防产品等生产流通领域的源头监管。住建、消防部门要完善建设工程消防安全监督管理协作机制，推进建设工程消防设计审查验收备案和消防监督管理、灭火救援的有效衔接，实现信息互通、业务协同，形成消防监管合力，严防先天性火灾隐患。

10.强化挂牌督办。管委会将对重大火灾隐患督办、销案制度，每年挂牌督办一批重大火灾隐患，综合运用行业督办、公布曝光、联合惩戒等手段推动重大火灾隐患整改。依托安委会、消安委平台，向相关行业主管部门交办重大火灾隐患单位，逐级约谈，签订整改承诺书，落实整改责任。对国务院安委会办公室、省政府重点督办的重大火灾隐患单位，要紧盯不放、全程跟踪，落实整改期间安全管控措施，确保按期整改销案。对严重影响公共安全的区域性火灾隐患和重大火灾隐患，要纳入城市更新、乡

乡村振兴等统筹推进，实施综合治理，2026年区域性消防安全条件得到明显改善。全面落实“查、改、督、销”闭环要求，明确重大火灾隐患整改责任、时限、措施，对整改缓慢的及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施，确保整改到位。

11.深化信用监管。深入推进消防安全领域信用体系建设，依据《安徽省消防安全领域信用管理办法》，强化消防安全事中、事后监管，定期发布消防安全领域失信行为信息，完善信用信息修复机制。对逾期不改的重大火灾隐患单位及其主要负责人，列入消防安全领域失信行为，录入“信用安徽”平台的公共信用信息基础目录。对造成人员死亡或重大社会影响的火灾，严格倒查相关单位和人员责任，存在严重违法失信的纳入“黑名单”管理，录入“信用安徽”平台的失信惩戒措施基础清单，发改、经信、文旅、市场监管、金融监管、消防等部门依法实施联合惩戒，作为信用评定、项目审批、银行贷款、星级评定的重要依据。

12.用好舆论监督。积极协调主流媒体、门户网站，充分利用网络、新媒体等媒介，每年组织曝光一批严重影响公共安全、久拖不改的重大火灾隐患单位，公布单位名称、公示具体问题，跟踪报道整改进程，强力推动隐患整改。健全火灾隐患举报投诉处理机制，探索建立消防安全领域“吹哨人”制度，拓展举报渠道，完善奖励措施，发动社会群众积极参与火灾隐患整改工作。

13.加强技术服务机构监管。消防部门将持续深化开展消防

技术服务机构监管，依法督促消防技术服务机构规范执业行为、提高服务质量。住建、社会事务、消防等部门要加强监管协同配合，对严重违法违规的消防技术服务机构及从业人员依法实行行业退出、永久禁入。加强消防技术服务机构执业能力建设，成为消防检查的社会化联动力量。

#### （四）实施城乡火灾防控四大筑基工程。

14.深化打通消防生命通道工程。动态纠治占堵锁闭疏散通道出口、外墙门窗设置栅栏等违法行为，常态清理影响消防车通道、消防车登高操作面和消防救援窗口的违章搭建构筑物、摊位、铁桩、水泥墩、架空管线、户外广告牌、灯箱等固定障碍物和占道停放车辆，并实施标识化规范化管理。2025年人员密集场所外窗设置栅栏基本清除，2026年消防生命通道畅通情况明显改善。

15.强化自建房消防治理工程。新潭镇、各有关行业主管部门要将消防安全纳入自建房管理内容，加强对自建房用作生产经营场所的监管，将生产经营和租住自建房消防安全改造纳入民生实事，逐步解决“前店后宅”“下店上宅”和“通天楼梯”等突出问题，集中排查治理违规用火用电用油用气、违规住人、占堵锁闭疏散通道出口等风险隐患。

16.优化农村消防安全基础工程。新潭镇、各有关部门要依托乡村振兴，将乡村消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，

研究完善乡村消防专项规划，同步推进消防基础设施建设和维护管理。结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改、厕改、乡村垃圾清理、秸秆收集堆放等工作，有计划地改造防火间距不足、低设防建筑集中连片的村庄，加快乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级，有效降低火灾风险。2026年基本完成乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级和消防水池等基础设施建设。

17.强化城市公共消防基础工程。新潭镇、各有关部门要认真贯彻落实国家和省“十四五”消防工作规划，按照目标任务要求完成消防站、市政消火栓等公共消防设施建设，将公共消防设施建设纳入城市更新改造统筹推进。鼓励家庭作坊、经营性自建房、老旧小区等场所安装早期报警和灭火装置。2026年城市公共消防设施明显改善，老旧场所早期报警和灭火装置安装比例显著提升。

（五）加快建设“能监测、会预警”的风险监测预警系统。

18.提高消防物联感知能力。深化消防安全防控监测信息系统应用，运用物联感知、图像识别、视频巡查等手段，加强火灾高风险单位等物联网监测管理，实时动态感知消防设施运行状态信息和消防安全管理信息。鼓励社会单位运用物联网技术提高消防安全自主管理水平，实现火灾早发现、早预警、早处置。

19.强化火灾风险监测预警。汇聚物联感知数据、行业系统数据和消防业务数据，融合历史数据和现实数据，构建火灾防控

专题库，针对建筑、单位、城市、城市群、重点区域等不同维度，建立智能火灾风险评估模型，开展动态化火灾风险评估，大力推动消防信息化、物联网技术、智慧消防建设，构建“能监测、会预警、快处置”的消防安全风险监测预警体系。2024 年要完成各类感知数据汇聚，2025 年基本建成智慧化火灾防控体系。

20.提升数字化消防监管水平。运用知识图谱、区块链、移动互联网等技术，科学调整社会单位抽查比例和检查频次，引导消防监管力量向重大火灾风险隐患场所单位聚焦，推动消防监督执法数字化转型，实现任务精细化、检查智能化、程序规范化、研判多维化，2025 年基本建成全链条消防安全监管执法体系。

#### （六）深化四类培训和常态化演练。

21.强化行业培训。三年内，安监、市场监管、消防等部门重点组织开展电气焊作业安全培训，严格持证上岗，规范施工管理，落实现场消防安全措施；住建、经信、市场监管、消防等部门重点组织开展燃气安全培训，普及燃气安全常识，规范安全操作规程，提高应急处置能力；发改、电力、消防等部门重点组织开展电气安全培训，规范电器产品的安装、使用，电气线路的设计、敷设、维护保养、检测。文旅、消防部门将重点组织文物物管员、民宿大管家安全培训，规范消防安全管理，提升“四个能力”建设。其他行业部门结合实际，组织开展各自分管领域消防安全培训。

22.深化重点培训。三年行动期间，消安委将按照因地制宜、灵活多样、务求实效原则，分批组织、高新区分管消防工作的领导，行业主管部门分管负责同志、相关业务处(科)室负责同志，以及社会单位消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班员、微型消防站队员等重点岗位人员至少开展一次消防安全大培训，每年年初制定培训计划，重点讲授消防法律法规常识、消防安全检查方法、重大风险隐患辨识方法、典型火灾案例分析等内容，着力培养行业监管的行家里手和单位落实主体责任的“明白人”。

23.规范全员培训。督促社会单位严格落实消防安全培训制度。新上岗和进入新岗位的员工，应当接受岗前消防安全培训，未经培训合格，不得上岗。消防安全重点单位每年(公众聚集场所每半年)至少开展1次消防安全培训；三年内，分批组织单位所有员工开展“一懂三会”实操演练，提升人人会使用灭火器、消火栓扑救初期火灾和组织人员疏散的技能。

24.开展常态化演练。消防部门会同行业主管部门指导社会单位结合实际，制定针对性、操作性强的灭火和应急疏散预案，细化应急疏散、紧急避难的措施、程序和方法，明确具备相应知识和能力的承担任务人员及岗位职责，定期组织开展应急疏散演练。2025年，区消防安全重点单位灭火和应急疏散预案全面规范建立，微型消防站人员、器材全部按标准配备，每半年至少组织开展1次演练。2026年，社会单位应急处置能力全面提升。

### (七) 优化三类社会化消防宣传手段。

25.普及消防安全常识。持续开展消防宣传月等活动，深入推进消防宣传“五进”，用好“五进”试点、消防科普教育基地、主题公园和消防队站等资源，广泛开展安全用火用电用气、保持生命通道畅通、应急疏散逃生等常识宣传，突出面向乡村地区开展消防科普教育，引导群众常态开展“三清三关”(清理楼道、阳台、厨房可燃杂物，离家关闭电源、火源、气源)，增强消防安全意识。针对“老、幼、病、弱”群体，发动社区网格员、消防志愿者、楼(院)长开展进门入户结对帮扶，提升逃生能力。

26.加强火灾警示教育。落实“谁执法谁普法”普法责任制，重点围绕预防火灾和减少火灾危害，深入开展消防安全法治宣传教育，提升消防安全法治意识。定期剖析群死群伤火灾事故，集中公布典型火灾案例，重点围绕事故原因、责任追究，查摆问题、剖析教训，制作主题突出、易于传播的火灾案例警示宣传资料和新媒体产品，分场所、分媒介广泛发放、张贴、展播。

27.深化先进典型培树。积极参加消防行业职业技能大赛、119消防奖评选等活动，每年培养一批消防安全领域技能人才，发展一批热心消防、服务社会的志愿者，发挥榜样作用，强化示范带动，让全社会更加支持消防工作、尊崇消防职业。协调县级各类媒体，及时发布专项整治工作动态，宣传整治行动中涌现出的先进集体和优秀个人，定期总结专项整治工作成效、创新做法

和亮点工作，加强示范带动和典型引领。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。新潭镇、各部门要及时动员部署，明确工作目标，定期向管委会主要领导汇报消防安全治本攻坚三年行动进展情况，及时提请管委会召开会议研究消防安全突出问题；推动将消防安全教育培训列入党政领导干部的必修课程，加强经常性教育培训。

（二）强化统筹推进。新潭镇、各部门要认真梳理7个方面28项工作任务，有序组织实施。将消防安全治本攻坚三年行动与《“十四五”国家消防工作规划》《安徽省消防事业发展“十四五”规划》《黄山市“十四五”消防救援事业发展规划》实施相统筹，推动破解深层次突出问题。进一步强化法治思维，加快推进消防安全治理体系和治理能力现代化。

（三）强化示范引领。推动一批重点地区、重点行业领域开展示范建设试点，培树典型样板，逐步延伸推广。及时总结提炼治本攻坚经验做法，健全完善从根本上消除火灾风险隐患、从根本上解决突出问题的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制。

（四）强化考核督导。消防安全治本攻坚三年行动纳入政府安全生产和消防工作考核巡查重点，定期组织开展专项督导检查，健全“多通报、多发督促函、多暗访”督导长效机制，建立完善督

导交办制度。对工作推动不力、措施落实不到位的地区和单位及时约谈、通报、曝光，对发生较大及以上和有影响火灾事故的，依法依规追究有关单位和人员的责任，推动三年行动落实落地。